



临沂市阳光热力有限公司

政府政策信息摘要

(2022年05月16日~2022年05月20日)

2022年第14期(总第143期)



临沂市阳光热力有限公司

2022年05月20日

目录

第一部分 国家层面	1
一、国家生态环境部	1
生态环境部发布 5 月下半月全国空气质量预报会商结果	1
二、国家统计局	1
（一）经济下行压力加大 高质量发展大势未变	1
（二）2022 年 4 月份能源生产情况	2
（三）2022 年 1—4 月份规模以上工业增加值增长 4.0%	5
三、国家能源局	6
1~4 月全社会用电量同比增长 3.4%	6
第二部分 省级层面	7
一、山东省人民政府	7
我省出台意见明确目标措施 推动“两高”行业绿色低碳高质量发展	7
二、山东省生态环境厅	8
（一）山东省生态环境厅部署全省生态环境监测监控工作	8
（二）省生态环境厅召开全省危险废物风险集中治理专项行动动员暨工作调度会	10
（三）首推“两高”行业碳排放减量替代，山东深意何在	10

第一部分 国家层面

一、国家生态环境部

2022年05月16日

生态环境部发布5月下半月全国空气质量预报会商结果

2022年5月16日，中国环境监测总站联合中央气象台、国家大气污染防治攻关联合中心、东北、华南、西南、西北、长三角区域空气质量预测预报中心和北京市生态环境监测中心，开展5月下半月（16-31日）全国空气质量预报会商。

5月下半月，全国大部扩散条件良好，前期空气质量大部优良，后期以良至轻度污染为主，局部地区可能出现中度及以上污染过程。其中，后期受升温过程影响，华北中南部、华东中北部、东北东南部可能出现臭氧中度污染。

5月下半月，区域空气质量以良至轻度污染为主，局部可能出现中度污染。其中，17-19日，区域气温回升，整体以良至轻度污染为主，山东部分城市可能出现中度污染；20-23日，区域气温较高，整体以良至轻度污染为主，山东、江苏部分城市可能出现中度污染；24-25日，区域整体以良至轻度污染为主；26-28日，整体以良至轻度污染为主，山东和江苏局部可能出现中度污染；29-31日，整体以良至轻度污染为主。首要污染物为O₃。

二、国家统计局

（一）2022年05月16日

经济下行压力加大 高质量发展大势未变

工业生产放缓，高技术制造业保持较快增长

1-4 月份，全国规模以上工业增加值同比增长 4.0%，比 1-3 月份回落 2.5 个百分点。分三大门类看，采矿业增加值同比增长 10.4%，制造业增长 3.2%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 5.0%。高技术制造业增加值同比增长 11.5%。分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长 3.1%；股份制企业增长 5.8%，外商及港澳台商投资企业下降 2.8%；私营企业增长 5.1%。

能源保供持续显效。4 月份，采矿业、电力热力燃气及水生产和供应业均实现增长，其中，煤炭开采和洗选业增加值增长 13.2%，保持两位数增长态势；石油和天然气开采业增长 7.2%，较上月加快 1.5 个百分点；电力热力生产和供应业、燃气生产和供应业分别增长 0.9%、7.1%。

总体看，在国内疫情复杂严峻及国外地缘政治冲突影响下，4 月份工业生产承压明显。但也要看到，全国疫情已经呈现好转迹象，目前上海、吉林等受疫情冲击严重地区开工率已明显提高，物流畅通速度加快，企业逐步走出疫情影响，工业生产触底反弹的动能正在集聚。下阶段，要按照党中央“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的总体要求，继续统筹疫情防控和经济社会发展，认真落实落细党中央各项决策部署，进一步做好减税降费和助企纾困工作，及时疏解产业链供应链堵点，切实畅通国民经济循环，确保工业经济平稳运行。

（二）2022 年 05 月 16 日

2022 年 4 月份能源生产情况

4 月份，规模以上工业主要能源产品原煤、原油、天然气生产保持增长，电力生产同比下降。与 3 月份比，原煤生产增速有所回落，原油、天

燃气生产保持稳定，电力生产由增转降，水电、风电、太阳能发电保持较快增长。

1、原煤、原油和天然气生产及相关情况

原煤生产较快增长，进口由降转增。煤炭增产增供政策持续推进，原煤生产保持较快增长。4月份，生产原煤3.6亿吨，同比增长10.7%，增速比上月放缓4.1个百分点，日均产量1209万吨。进口煤炭2355万吨，同比增长8.4%，上月为下降39.6%。

1—4月份，生产原煤14.5亿吨，同比增长10.5%。进口煤炭7541万吨，同比下降16.2%。



原油生产稳定增长，进口由降转增。4月份，生产原油1700万吨，同

比增长 4.0%，增速比上月加快 0.1 个百分点，日均产量 56.7 万吨。进口原油 4303 万吨，同比增长 6.6%，上月为下降 14.0%。

1—4 月份，生产原油 6819 万吨，同比增长 4.3%。进口原油 17089 万吨，同比下降 4.8%。

原油加工量降幅扩大。4 月份，加工原油 5181 万吨，同比下降 10.5%，降幅比上月扩大 8.5 个百分点，日均加工 172.7 万吨。1—4 月份，加工原油 22325 万吨，同比下降 3.8%。

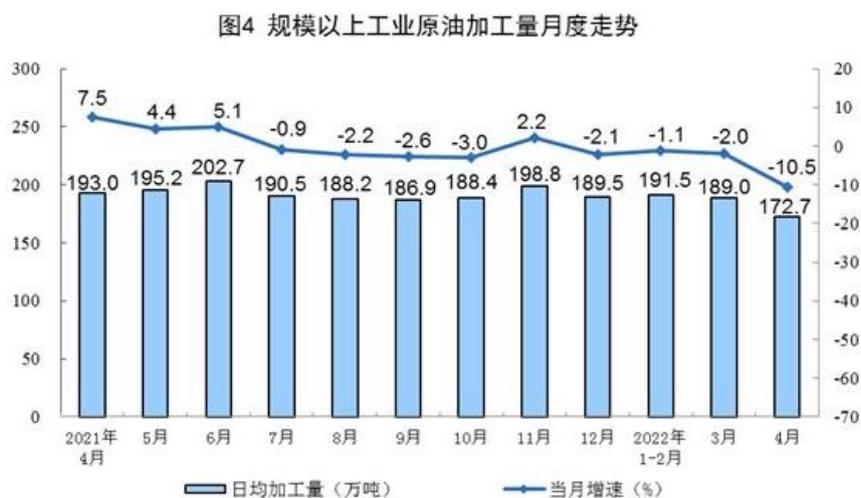


图5 原油进口月度走势



2、电力生产情况

电力生产由增转降。4月份，发电6086亿千瓦时，同比下降4.3%，上月为增长0.2%，日均发电202.9亿千瓦时。1—4月份，发电2.6万亿千瓦时，同比增长1.3%。

分品种看，4月份，火电降幅扩大，水电、核电、风电增速不同程度放缓，太阳能发电增速加快。其中，火电同比下降11.8%，降幅比上月扩大6.1个百分点；水电增长17.4%，增速比上月放缓2.4个百分点；核电增长0.9%，比上月放缓1.3个百分点；风电增长14.5%，比上月放缓9.3个百分点；太阳能发电增长24.9%，比上月加快8.1个百分点。

（三）2022年05月16日

2022年1—4月份规模以上工业增加值增长4.0%

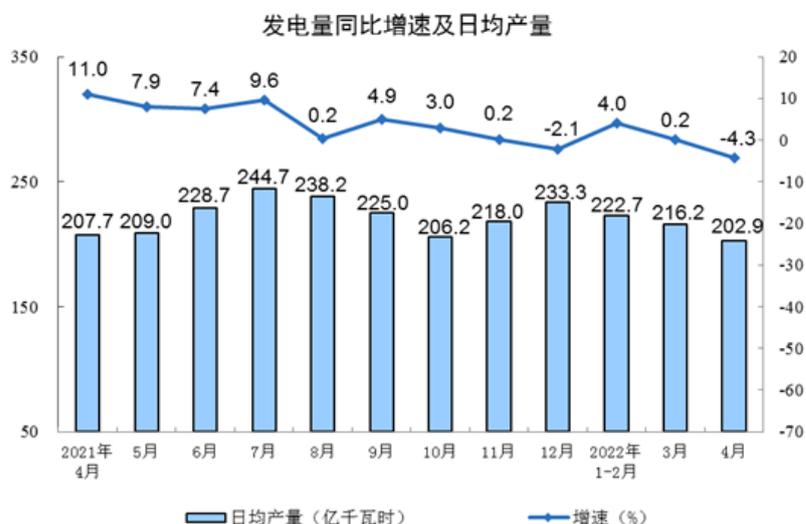
1—4月份，规模以上工业增加值同比实际增长4.0%（以下增加值增速均为扣除价格因素的实际增长率）。4月份，规模以上工业增加值同比下降2.9%。从环比看，4月份，规模以上工业增加值比上月下降7.08%。

分三大门类看，4月份，采矿业增加值同比增长9.5%；制造业下降

4.6%；电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 1.5%。

分经济类型看，4 月份，国有控股企业增加值同比下降 2.9%；股份制企业增长 0.5%，外商及港澳台商投资企业下降 16.1%；私营企业下降 1.1%。

分行业看，4 月份，41 个大类行业中有 18 个行业增加值保持同比增长。其中，煤炭开采和洗选业增长 13.2%，石油和天然气开采业增长 7.2%，黑色金属冶炼和压延加工业下降 4.2%，有色金属冶炼和压延加工业增长 1.4%，电力、热力生产和供应业增长 0.9%。



三、国家能源局

2022 年 05 月 16 日

1~4 月全社会用电量同比增长 3.4%

1~4 月，全社会用电量累计 26809 亿千瓦时，同比增长 3.4%。分产业看，第一产业用电量 320 亿千瓦时，同比增长 10.8%；第二产业用电量 17704 亿千瓦时，同比增长 1.9%；第三产业用电量 4531 亿千瓦时，同比增长 3.1%；城乡居民生活用电量 4254 亿千瓦时，同比增长 10.5%。

4 月份，全社会用电量 6362 亿千瓦时，同比下降 1.3%。分产业看，

第一产业用电量 78 亿千瓦时，同比增长 5.5%；第二产业用电量 4468 亿千瓦时，同比下降 1.4%；第三产业用电量 979 亿千瓦时，同比下降 6.8%；城乡居民生活用电量 837 亿千瓦时，同比增长 5.5%。

第二部分 省级层面

一、山东省人民政府

2022 年 05 月 17 日

我省出台意见明确目标措施 推动“两高”行业绿色低碳高质量发展

近日，山东省政府办公厅印发《关于推动“两高”行业绿色低碳高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）。根据《意见》，到 2025 年，我省“两高”行业达到标杆水平的产能比例将超过 30%。

去年，我省对“两高”行业进行了排查摸底，数据显示，全省“两高”行业能耗分别占工业和全社会能耗的 81%、65%，煤耗分别占工业和全社会煤耗的 93%、90%。“‘十四五’期间，如果能把‘两高’行业能耗降低 10%、质量效益提升 10%，整个工业能耗将降低 8%、产值将增加 1 万亿元，并带动近 5 万亿元的投资规模。”省发展改革委工业处相关负责人介绍，推动“两高”行业绿色低碳高质量发展对我省实现“双碳”目标、培育新的经济增长点、加快新旧动能转换、推动高质量发展意义重大。

《意见》明确了推动“两高”行业绿色低碳高质量发展的主要目标，提出以 2020 年为基期，到 2025 年全省“两高”行业科学化、精准化管理水平大幅提高，监管服务体系运转高效，能耗强度评价机制健全，行业整体能效水平明显提升，碳排放强度明显下降，绿色低碳发展能力显著增强，质量效益水平明显改善，达到标杆水平的产能比例超过 30%，为实现碳达

峰碳中和目标提供有力支撑。

我省还将强化“两高”行业信息化监管。按照“谁考核、谁掌握数据”的原则，打通部门数据壁垒、管辖壁垒和各环节堵点卡点，建设“两高”行业电子监管平台，**2022年年底前实现平台上线运行**。开展“两高”行业**精准计量**，力争2022年年底前完成钢铁、炼化、焦化、煤电、水泥、轮胎、玻璃、电解铝等行业关键计量器具配备，**2023年逐步扩展到其他“两高”行业**，实现能耗、煤耗、碳排放等核心数据实时监测，**真实掌握第一手资料**。

其中，对低于能效基准水平的企业，**2022年9月底前制订“一企一策”能效改造升级3年行动方案**；对高于基准水平的企业，支持应用节能降碳技术装备进一步提升能效水平，积极建设能效“领跑者”企业。此外，我省还将**加快淘汰落后低效“两高”项目**，对2024年年底前未完成能效改造的或者改造后能效水平仍然低于基准水平的，将予以淘汰。

二、山东省生态环境厅

（一）2022年05月19日

山东省生态环境厅部署全省生态环境监测监控工作

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，深入打好污染防治攻坚战，保障全省环境质量持续改善，省生态环境厅于5月16日召开全省生态环境监测监控工作视频会议。总结2021年全省生态环境监测监控工作，研究部署2022年全省生态环境监测监控重点任务。省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝同志出席会议并讲话，省生态环境厅党组副书记、副厅长侯翠荣同志主持会议。

宋继宝要求，2022年全省生态环境监测队伍要继续发挥生态环境监

测服务、支撑、引领作用，巩固监测垂直管理改革成效，围绕全省环境质量改善扎实做好三项工作。一是**聚焦“打假”和“提质”两大任务**。无论是环境质量监测还是污染源监测，当前情况下，打击监测数据弄虚作假是提升监测数据质量的重要手段，省驻市监测中心怎么发现问题、各市生态环境局怎么解决问题，都要拿出实招、硬招、狠招。二是**抓好“拍片”和“开方”两件大事**。环境监测中遇到问题要分析原因、拿出办法，要充分发扬秋冬季空气质量保障期间好的做法，通过遥感、走航等多种监测手段及时发现污染高值区，准确分析原因，掐尖削峰，为环境监管提供精准服务。三是**提升政治和业务两大能力**。业务工作完成的好，良好的政治素质是保障，监测监控队伍要更好地发挥铁军先锋队的作用，落实“严真实细快”工作作风 20 条措施，扎实开展纪律作风整顿，以良好的政治素养、严谨的工作作风保障年度工作任务的圆满完成。

侯翠荣对 2022 年生态环境监测监控工作提出五个方面具体要求：一是**全面完成各项环境质量监测工作**，优化完善大气、水环境监测网络，充分发挥遥感监测的优势，为大气颗粒物和挥发性有机物治理、生态红线保护、黄河流域“清废行动”做好技术支撑。二是**持续加强污染源监测监控工作**，严把设备联网关，健全完善监管制度，加大现场检查力度，严厉打击设备不正常运行、人为干扰、篡改伪造监测数据等违法犯罪行为。三是**不断加强生态环境监测能力建设**，强化监测经费保障，全面提升监测技术水平，聚焦加强县级监测机构能力建设，补短板，强弱项。四是**严厉打击弄虚作假行为**，落实“最差值”替代规定，严防人为干扰环境质量监测，借助省厅开发的社会监测机构管理服务平台，加强社会监测机构监测质量监管。五是**加快推动信息化建设再上新台阶**，借助超算云中心技术优势，

推进“智慧生态黄河”示范项目建设,扎实开展两个信息化试点项目建设,提升大数据综合分析能力,加强信息网络系统安全自查,全力做好网络安全保障工作。

(二) 2022年05月17日

省生态环境厅召开全省危险废物风险集中治理专项行动动员暨工作调度会

5月17日,山东省生态环境厅召开全省危险废物风险集中治理专项行动动员暨工作调度会,集体学习了习近平总书记关于安全生产工作的重要指示精神,传达学习了全国安全生产电视电话会议和全省安全生产视频会议精神,对全省废弃危险化学品等危险废物风险集中治理专项行动进行动员部署,并调度各市“无废城市”建设、黄河流域“清废行动”等重点工作推进落实情况。省生态环境厅党组成员、副厅长、一级巡视员管言明出席会议并讲话。

会议要求,各级生态环境部门要突出精准治污,严查产生“易燃易爆”、毒性大、易反应等危险废物和高浓度废水的企业,彻底摸清该类企业废弃危险化学品等危险废物产生种类、数量、流向等关键信息。要坚持监管与服务并重,指导企业落实主体责任的同时,依法严肃查处各类风险隐患问题,重点问题线索要一查到底,绝不放过。要坚持举一反三,将风险集中治理、严打涉危险废物违法犯罪行为作为常态化工作持续推进,形成精准发力、持续高压的态势,有效防范涉废弃危险化学品等危险废物突发事件发生。

(三) 2022年05月16日

首推“两高”行业碳排放减量替代,山东深意何在

山东在“碳”领域最近又有大动作——在全国第一个出台“两高”（高耗能高排放）行业碳排放减量替代办法，严卡新上“两高”项目的碳排放关。根据要求，拟建“两高”项目的新增碳排放量需由其他途径落实替代源，替代源的碳排放量按行业确定 1.2 或 1.5 的替代比例。

通俗地讲，如果想在山东新上一个碳排放量为 1kg 的“两高”项目，前提是得先找到 1.2kg 或 1.5kg 的碳排放量退出山东市场。多退少上，长此以往达到越是新上项目碳排放总量越是减少的效果。

从这次山东出台的替代办法看，明确提出替代源主要有四类：企业关停、转产减少的碳排放量；淘汰落后产能、压减过剩产能减少的碳排放量；拟建项目建设单位通过可再生能源、清洁电力替代化石能源减少的碳排放量；通过其他途径减少的碳排放量等。可见，落后产能、过剩产能、低效产能，这些正是未来需要挤压的碳排放空间来源，归根结底要实现的正是倒逼转型升级的效果。

而对于那些积极技改、不断提升生产效率的企业来说，碳排放减量替代政策的出台不仅不会挤占企业的生存空间，还会带来另外一重利好。这也正是此次替代办法的一处“弦外之音”——怎么对接替代源、又如何完成替代。据了解，作为山东省区域性的政策，新上“两高”项目在找替代源时并不能从全国碳市场上购买碳排放量，而是需要由企业自身或政府统筹，完成腾大笼子换新鸟、小鸟、俊鸟的过程。针对“我有余量给你还是给他”“免费给还是有偿给”等问题，山东正在制定碳排放量有偿转让和收储机制。一旦有了相关规范，可以预见，在 1.2 或 1.5 倍的杠杆下，碳排放量正在变成新资产和新财富。