

# 临沂市人民政府文件

临政发〔2017〕14号

---

## 临沂市人民政府 关于印发临沂市“十三五”节能减排 综合工作实施方案的通知

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

现将《临沂市“十三五”节能减排综合工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

**一、“十二五”节能减排工作取得显著成效。**全市认真贯彻落实中央、省和市委、市政府决策部署，把节能减排作为调整

优化经济结构、推动绿色循环低碳发展、加快生态文明建设的  
重要抓手和突破口，各项工作积极有序推进。“十二五”时期，  
全市单位生产总值能耗降低 28.9%，化学需氧量、氨氮、二氧化  
硫、氮氧化物 4 项主要污染物排放总量分别减少 11.8%、12.4%、  
18.9%和 17.18%，均超额完成了节能减排目标任务。

**二、充分认识做好“十三五”节能减排工作的重要性和紧迫性。**当前，经济发展进入新常态，能源消费增速放缓，高耗能、  
高排放行业发展减慢。但是，随着工业化、城镇化进程加快，  
消费结构持续升级，能源需求刚性增长，特别是“十二五”期  
间全市能耗因不可比因素下降幅度过大，“十三五”能耗基数  
过低，造成资源环境约束趋紧，节能减排形势依然严峻，任务  
依然艰巨。各级、各部门不能有丝毫松懈，要把思想和行动统  
一到中央、省和市委、市政府的决策部署上来，加快新旧动能  
转换，推动经济社会低碳绿色发展，在破除资源环境约束上实  
现新突破，下更大决心，用更大气力，采取更有效的措施，切  
实将节能减排工作推向深入。

**三、坚持政府主导、企业主体、市场驱动、社会参与的工作格局。**切实发挥政府主导作用，综合运用经济、法律、技术  
和必要的行政手段，着力健全激励约束机制，落实各级政府对  
本行政区域节能减排负总责、政府主要领导是第一责任人的工  
作要求。落实企业主体责任，严格执行节能环保法律法规和标  
准，细化和完善管理措施，确保完成节能减排目标任务。充分  
发挥市场机制作用，加大市场化机制推广力度，真正把节能减

排转化为企业和各类社会主体的内在要求。营造良好的社会氛围，努力增强全体公民的资源节约和环境保护意识，实施全民节能行动，形成全社会共同参与、共同促进节能减排的良好局面。

**四、加强对节能减排工作的组织领导。**严格落实目标责任，将节能减排目标责任考核纳入全市经济社会发展综合考核的约束性指标，考核结果作为领导班子和领导干部年度考核、目标责任考核、绩效考核、任职考察、换届考察的重要内容。发挥节能减排工作领导小组的统筹协调作用，市节能办负责承担节能减排领导小组的具体工作，切实加强节能减排工作的综合协调，组织推动节能降耗工作；市环保局负责推进污染减排工作；市发改委负责推动全社会能源结构的调整和优化；市统计局负责加强能源统计和监测工作；其他各有关部门要切实履行职责，密切协调配合。各县区政府、开发区管委会要部署本县区“十三五”节能减排工作，进一步明确相关部门责任、分工和进度要求。

各级、各部门和有关企业要按照《方案》要求，结合实际抓紧制定具体实施方案，逐条细化工作，明确目标责任，狠抓贯彻落实，强化考核问责，确保完成“十三五”节能减排目标任务。

临沂市人民政府

2017年10月16日

# 临沂市“十三五”节能减排综合工作实施方案

## 一、总体要求

1. 指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东及临沂重要讲话、重要批示精神，认真落实中央、省和市委、市政府决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“走在前列”谋划工作的部署要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实节约资源和保护环境基本国策，以提高能源利用效率和改善生态环境质量为目标，以推进供给侧结构性改革和实施创新驱动发展战略为动力，坚持政府主导、企业主体、市场驱动、社会参与，加快新旧动能转换，确保完成“十三五”节能减排目标任务，为建设生态文明提供有力支撑。

2. 主要目标。到 2020 年，全市万元国内生产总值能耗比 2015 年下降 17%，能源消费总量控制在 3100 万吨标准煤左右；全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别控制在 14.5679 万吨、1.5753 万吨、10.1823 万吨、10.9666 万吨以内，比 2015 年分别下降 12.2%、13.4%、19.9%、22.0%。全市挥发性有机物排放总量控制在 12.4055 万吨以内，比 2015 年下降 10.0%。

## 二、优化产业和能源结构

3. 促进传统产业转型升级。落实《中国制造 2025 山东省

行动纲要》，深入实施《临沂市推进工业转型升级行动计划》和11个重点行业转型升级实施方案，采用先进适用节能低碳环保技术改造提升传统产业。深化制造业与互联网融合发展，促进制造业高端化、智能化、绿色化、服务化。构建绿色制造体系，推进产品全生命周期绿色管理，不断优化工业产品结构。支持重点行业改造升级，鼓励企业瞄准国际国内同行业标杆全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。严禁以任何名义、任何方式核准或备案产能严重过剩行业的增加产能项目。强化节能环保标准约束，严格行业规范、准入管理和节能审查，对电力、钢铁、建材、有色、化工、石油石化、煤炭、印染、造纸、制革、染料、焦化、电镀、氮肥、农副食品加工、原料药制造、农药等行业中，环保、能耗、安全等不达标或生产、使用淘汰类产品的企业和产能，要依法依规有序退出。实施逐步加严的污染物排放标准，推动企业科技进步，提高清洁生产和污染治理水平。充分发挥生态环保倒逼引导作用，优化产业布局，推动传统产业转型升级，提升产业层次和核心竞争力。（牵头单位：市经信委、市发改委，参加单位：市科技局、市财政局、市安监局、市环保局、市节能办、市国资委、市质监局）

4. 加快新兴产业发展。加快发展壮大新能源、节能环保、信息技术、新材料、先进装备制造等战略性新兴产业，推动新领域、新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展。进一步推广云计算技术应用，新建大型云计算数据中心能源利用效率（PUE）值优于1.5。鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、

设备制造、工程施工、运营管理、计量检测认证等专业化服务，全力推动家政、会展、文化、物流等服务业重点行业实现转型升级，突出发展现代物流、金融、科技服务、人力资源、软件及服务外包等生产性服务业，大力发展旅游、健康、养老、文化、体育、法律服务等生活性服务业。加快发展节能环保产业，积极打造节能环保产业特色基地，努力培育节能环保产业领军企业。推动改革创新，以服务业综合改革试点为切入点，着重在新业态、新模式成长中培育新的经济增长点，促进服务业扩大规模、优化结构，加快形成以服务经济为引领的发展新格局。发挥政府引领作用和市场主导作用，加强先进适用生态环保技术的研发、示范和推广，加快推进生态环保公共服务平台和基地建设，以新技术、新工艺和新产品为依托，积极培育生态环保战略性新兴产业。到 2020 年，战略性新兴产业增加值和服务业增加值占地区生产总值比重分别提高到 16% 和 50% 左右，节能环保、新能源装备、新能源汽车等绿色低碳产业持续发展壮大，成为支柱产业。（牵头单位：市发改委、市节能办、市环保局，参加单位：市经信委、市科技局、市质监局、市统计局等）

5. 推动能源结构优化。努力压减煤炭消费总量，逐步降低煤炭消费比重。积极推进煤炭洗选和提质加工，大力推动煤炭清洁高效利用。加强煤炭安全绿色开发和清洁高效利用，推广使用优质煤、洁净型煤，推进煤改气、煤改电，鼓励利用可再生能源、天然气、电力等优质能源替代燃煤使用。推动太阳能大规模发展和多元化利用，增加清洁低碳电力供应。对超出规

划部分可再生能源消费量，不纳入能耗总量和强度目标考核。积极接纳和利用市外电力资源，加快推进实施内蒙古上海庙—山东沂南±800千伏直流特高压项目等输电项目。在居民采暖、工业与农业生产、港口码头等领域推进天然气、电能替代，减少散烧煤和燃油消费。到2020年，煤炭占能源消费比重下降到70%左右，天然气提高到7%至9%，新能源和可再生能源提高到7%，油品消费稳定在15%左右。（牵头单位：市节能办、市发改委，参加单位：市住建局、市交通运输局、市环保局、市质监局、市统计局、市机关事务管理局）

### 三、加强重点领域节能

6. 加强工业节能。拓展“工业绿动力”计划实施范围，加快高效煤粉锅炉和太阳能集热系统等新能源在工业领域的应用，推进煤炭清洁化利用和新能源高效利用。开展重点用能单位能源计量审查活动，加强重点用能单位能源计量器具配备管理。落实能效“领跑者”制度，培育一批行业标杆企业，提高能源利用效率。加快改造提升传统产业，分行业制定改造的目标、突破的关键技术、产品。实施工业能效对标行动，在重点耗能行业全面推行能效对标。加强高能耗行业能耗管控，推进企业能源管理中心建设，推广工业智能化用能监测和诊断技术。推进新一代信息技术与制造技术融合发展，提升工业生产效率和能耗效率。推动可再生能源在工业园区的应用，将可再生能源占比指标纳入工业园区考核体系。到2020年，工业能源利用效率和清洁化水平显著提高，规模以上工业企业单位增加值能耗比

2015 年降低 20%以上，电力、钢铁、有色、建材、石油石化、化工、煤炭、轻工、纺织、机械等重点耗能行业能源利用效率达到或接近国内先进水平。（牵头单位：市节能办，参加单位：市经信委、市发改委、市环保局、市环保局、市商务局、市质监局等）

7. 强化建筑节能。加强绿色建筑全过程监管，县城以上城市的中心城区规划建设用地范围内，新建建筑全面执行绿色建筑规划、设计标准。城市新区按照绿色生态城区要求规划、建设，加快绿色生态示范城镇建设，推动绿色建筑由单体向区域发展、由城市向乡镇延伸。建立实施绿色建材评价标识制度，以政府办公建筑、保障性住房、公益性建筑及绿色建筑与建筑节能示范为抓手，积极推广绿色建材。积极创建绿色施工科技示范工程创建，加快工程施工“绿色化”进程。继续推进建筑节能全过程闭合监管，严格执行居住建筑节能 75%、公共建筑节能 65%标准，积极发展超低能耗建筑。推动太阳能、地热能等在建筑中的深度复合利用，100 米及以下住宅和集中供应热水的公共建筑全部推行太阳能光热建筑一体化。扎实开展既有建筑节能改造，鼓励实施绿色化改造。落实建筑能耗限额制度，加强省、市建筑能耗监测平台运维及数据应用。探索建立建筑节能市场机制，鼓励推行合同能源管理、PPP 等节能服务新模式。强力突破装配式建筑发展，认真落实山东省装配式建筑发展规划（2017-2025 年）。建立健全装配式建筑发展政策、管理制度，大力发展装配式混凝土结构、钢结构建筑，在具备条件的地方

发展现代木结构建筑。推行标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理、智能化应用，深入推进装配式建筑示范城市和产业基地、示范项目建设。县区城市规划区内新建公共租赁住房、棚户区改造安置住房等项目全面实施装配式建造，政府投资工程应使用装配式技术进行建设，商品住宅全面推行预制楼梯、叠合楼板，新建高层住宅实行全装修。在土地供应时，将发展装配式建筑的相关要求列入建设用地规划条件和项目建设条件意见书中，纳入供地方案，并落实到土地使用合同中。（牵头单位：市住建局，参加单位：市发改委、市国土资源局、市林业局、市节能办、市机关事务管理局等）

8. 促进交通运输节能。提升运输装备大型化、专业化和标准化水平，加快淘汰高能耗、低效率的老旧车辆。大力发展公共交通，努力创建公交城市，发展快速公共交通。促进交通用能清洁化，大力推广节能环保汽车、新能源汽车、天然气

（CNG/LNG）清洁能源汽车、液化天然气动力船舶等。将绿色低碳新理念、新技术、新工艺、新材料融入交通基础设施的规划设计、施工建设、运营养护全过程，围绕一批重大工程建设应用，全面推进绿色低碳交通基础设施向纵深发展。继续推进高速公路不停车收费与服务系统（ETC）建设，稳妥有序地推进高速公路服务区充电站、充电桩等设施建设。广泛应用公路节能新技术，推广路面材料再生和废旧资源再利用技术。到2020年，全市营运客车、营运货车单位运输周转量、城市客运单位客运量综合能耗在2015年基础上分别下降2.1%、6.8%和10%；

营运客车、营运货车单位运输周转量和城市客运单位客运量 CO<sub>2</sub> 排放分别下降 2.6%、8%和 12.5%。新能源和清洁能源车辆比例在 2015 年基础上显著提高，全市新增营运客车、公交车、出租车中清洁能源和新能源车辆比例分别达到 30%、70%和 100%，努力提高清洁能源重型货车占比，累计推广应用新能源汽车和清洁能源汽车 1 万辆。（牵头单位：市交通运输局，参加单位：市发改委、市科技局、市环保局、市节能办、市机关事务管理局等）

9. 加强公共机构节能。公共机构率先执行绿色建筑标准，新建建筑全部达到绿色建筑标准，“十三五”期间，完成 10 万平方米既有办公建筑节能改造。推进公共机构以合同能源管理方式实施节能改造，研究制定临沂市公共机构合同能源管理暂行办法，积极推进政府购买合同能源管理服务。推动建立公共机构能源资源消费基准线，健全能源资源消费信息通报和公开制度，深入推进能耗定额管理。实施公共机构节能试点示范制度，创建 4 家以上国家级、10 家以上省级、100 家以上市级节约型公共机构示范单位，实现“县县有示范”的目标。公共机构率先淘汰老旧车辆，更新车辆优先采购使用节能和新能源汽车。新建和既有停车场要规划建设配备电动汽车充电设施，或预留充电设施安装条件，比例不低于 10%。到 2020 年，实现公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗、人均用水量分别比 2015 年降低 10%、11%和 15%。（牵头单位：市机关事务管理局，参加单位：市发改委、市住建局、市交通运输局、市环保局、市节

能办等)

10. 推动商贸流通领域节能。推动零售、批发、餐饮、住宿、物流等企业建设能源管理体系，建立绿色节能低碳运营管理流程和机制，加快淘汰落后用能设备，推动照明、制冷和供热系统节能改造。贯彻绿色商场标准，开展绿色商场示范，鼓励商贸流通企业设置绿色产品专柜，推动大型商贸企业实施绿色供应链管理。加快绿色仓储建设，支持仓储设施利用太阳能等清洁能源，鼓励建设绿色物流园区。(牵头单位：市商务局，参加单位：市发改委、市住建局、市质监局、市旅发委、市节能办等)

11. 推进农业农村节能。鼓励引导农机具报废更新，加快淘汰老旧农业机械，推广农用节能机械、设备和渔船，发展节能型设施农业。推进节能及绿色农房建设，结合农村危房改造，稳步推进农房节能及绿色化改造，推动城镇燃气管网向农村延伸和省柴节煤灶更新换代，因地制宜采用生物质能、太阳能、空气热能、浅层地热能等解决农房采暖、炊事、生活热水等用能需求，提升农村能源利用的清洁化水平。鼓励使用生物质可再生能源，推广液化石油气等商品能源。淘汰落后生产技术，降低农业生产投入品能源消耗。加快农业生产机械化步伐，更新淘汰老旧、高能耗的农业、渔业机械，降低农业机械单位能耗。加强种植模式标准化的研究，建立并推广区域性农作物种植标准模式，推进农机标准化、规模化作业，促进农艺与农机的配套节能。到 2020 年，全市农村地区基本实现稳定可靠的供

电服务全覆盖，鼓励农村居民使用高效节能电器。（牵头单位：市农业局，参加单位：市发改委、市住建局、市环保局、市节能办等）

12. 强化重点用能单位节能管理。结合国家开展的重点用能单位“百千万”行动，按照属地管理和分级管理相结合原则，对“万家”重点用能单位进行目标责任评价考核。重点用能单位要围绕能耗总量控制和能效目标，对用能实行年度预算管理。推动重点用能单位建设能源管理体系并开展效果评价，健全能源消费台账，按标准要求配备能源计量器具，进一步完善能源计量体系。依法开展能源审计，组织实施能源绩效评价，开展达标对标和节能自愿活动，提升重点用能单位能效水平。严格执行能源统计、能源利用状况报告、能源管理岗位和能源管理负责人等制度。（牵头单位：市节能办，参加单位：市发改委、市国资委、市质监局、市统计局等）

13. 强化重点用能设备节能管理。加强高耗能特种设备节能审查和监管，构建安全、节能、环保“三位一体”的监管体系。组织开展燃煤锅炉节能减排能效提升活动，全面取缔 10 吨及以下燃煤锅炉，推进锅炉生产、经营、使用等全过程节能环保监督标准化管理。持续推进锅炉设计文件节能审查、定型产品能效测试和定期能效测试工作，加强锅炉运行及管理人员节能培训。加快高效电机、配电变压器等用能设备开发和推广应用，淘汰低效电机、变压器、风机、水泵、压缩机等用能设备，全面提升重点用能设备能效水平。（牵头单位：市质监局，参加单

位：市发改委、市住建局、市环保局、市节能办等)

#### 四、强化主要污染物减排

14. 控制重点区域流域污染排放。积极发展热电联产，鼓励推行集中供热和分布式供热。整合现有分散供热锅炉和小型供热机组，大力推进区域热电联产、工业余热回收利用，提高集中供热普及率。到 2020 年，实现县以上城市集中供热全覆盖，城区集中供热普及率达到 75% 以上，在有条件的农村地区因地制宜推行集中或分散式供热试点。按照划定的大气污染防治“重点控制区、一般控制区” 污染排放标准要求，引导产业布局优化。到 2017 年年底，完成主城区“退城入园”计划，至 2019 年年底，完成主城区内周边石化、钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥、平板玻璃等重污染企业搬迁、改造。以化工企业安全整治为重点，加大落后生产工艺和装备的淘汰力度，关闭治理达标无望、污染严重的企业或产生污染的生产环节。大力开展清洁生产，在钢铁、水泥、化工、石化、有色金属冶炼等重点行业继续实施强制性清洁生产审核。健全企业自愿和政府支持相结合的清洁生产机制，加大对中高费方案的政策支持力度，促进企业提高实施率，创建一批清洁生产示范企业。在进一步深化二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮总量减排的基础上，大力推行区域性、行业性总量控制。实施行业挥发性有机污染物总量控制，制定挥发性有机污染物总量控制目标和实施方案，试点开展总磷、总氮排放总量控制，明确重点控制区域、领域和行业，制定总磷、总氮排放总量控制方案。(牵头单位：市环

保局、市节能办、市发改委、市经信委、市住建局，参加单位：市财政局、市质监局等）

15. 深化工业污染物减排。分时段、分行业逐步实施工业污染源全面达标排放计划，开展污染源排查，进行排放情况评估，强化执法监管，2017年年底，完成钢铁、火电、水泥、建陶、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂等8个行业超标问题整治和自动监控装置建设任务；2019年年底，基本完成各类工业污染源超标问题整治工作；2020年，进一步巩固提升工业污染源超标问题整改成效，确保各类工业污染源持续保持达标排放。严格控制高耗能、高污染项目建设，制定实施差别化区域环境准入政策，从严审批高耗能、高污染物排放的建设项目。实行建设项目主要污染物排放总量指标等量或减量替代。实行污染物排放许可制。落实国家《控制污染物排放许可制实施方案》《排污许可证管理暂行办法》要求，加快环境管理制度衔接整合。改革以行政区为主的总量控制制度，建立企事业排污单位污染物排放总量控制，构建固定污染源环境管理核心制度。按要求分行业、分阶段推动排污许可制逐步开展，到2020年，基本完成排污许可证核发工作。实施燃煤机组（锅炉）超低排放改造，逐步淘汰20蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。加快推进挥发性有机物治理，持续开展石化和有机化工行业“泄漏检测与修复”专项行动，完成全市加油站、储油库、油罐车油气回收治理；涂装行业实施低挥发性有机物含量涂料替代、涂装工艺与设备改进，建设挥发性有机物收集与治理设施；印刷行业全面

开展低挥发性有机物含量原辅料替代，改进生产工艺。加强工业企业无组织排放管理，综合整治扬尘污染。集中治理工业集聚区水污染，完成污水集中处理设施和自动在线监控装置建设任务。化工园区、涉重金属工业园区推行“一企一管”和地上管廊的建设与改造。建立生态环境监测信息统一发布机制，推进生态环境信息、排污单位环境信息以及建设项目环境影响评价信息公开。按照《山东省企业环境信用评价办法》要求，建立企业环境信用评价信息管理系统，积极推进企业环境信用评价工作，督促企业自觉履行环境保护法定义务和社会责任。（牵头单位：市环保局、市住建局，参加单位：市发改委、市财政局、市质监局、市节能办等）

16. 促进移动源污染物减排。加强车船环保管理，加强对新生产、销售机动车大气污染物排放状况的监督检查。加强机动车环检机构监管，严厉打击环保检测违法行为，加强机动车维修机构资质管理，规范机动车尾气治理市场。加快机动车排污监控平台建设，重点治理重型柴油车和高排放车辆；开展清洁柴油机行动，加强高排放工程机械、重型柴油车、农业机械和场内转运车辆等管理，开展柴油车注册登记环保查验，对货运车、客运车、公交车等开展入户环保检查。推进非道路移动机械的排放控制，加快非道路移动源油品升级。构建机动车船和油品环保达标监管体系，加大流通领域成品油质量抽检力度，车用汽、柴油应加入符合要求的清净剂，保障国V车用汽、柴油供应，支持企业制定节能低碳环保燃油团体标准。进一步落

实油品升级工作，全市加油站供应的普通柴油从 2017 年 7 月 1 日起要全部达到国Ⅳ标准，从 2018 年 1 月 1 日起全部达到国Ⅴ标准。（牵头单位：市环保局、市公安局、市交通运输局、市农业局、市质监局、市经信委，参加单位：市发改委、市财政局、市工商局、市节能办等）

17. 强化生活源污染综合整治。加快城镇污水处理设施建设，2017 年年底，全市城镇污水处理设施出水水质均达到一级 A 标准或再生利用要求。2020 年年底，全市建制镇和重点村要逐步实现污水处理设施全覆盖和稳定达标运行。以大型企事业单位和住宅小区为突破口，探索建立专业化、市场化的分散式—半集中式污水处理模式。区县级政府和重点镇要制定污水管网建设和改造计划，城镇新区管网建设实行雨污分流，老旧城区加大“雨污分流、清污混流”污水管网改造力度，优先推进城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集、纳管，消除河水倒灌、地下水渗入等现象。到 2020 年，基本实现污水全收集、全处理。加强城镇再生水循环利用基础设施建设，到 2020 年，城市再生水利用率达到 25% 以上。推进工业企业再生水循环利用，引导高耗水行业企业废水深度处理回用。加强城镇再生水循环利用基础设施建设，提高区域再生水资源循环利用水平，构建再生水循环利用体系。推进污泥安全处置，2017 年年底，城市现有污泥处理处置设施基本完成达标改造，全部取缔非法污泥堆放点。2020 年年底，污水处理厂污泥无害化处理处置率达到 90% 以上。突出抓好冬季散煤治理，供热供

气管网覆盖的地区禁止使用散煤，覆盖范围以外的区域推广使用清洁燃具和洁净型煤，有条件的区域实施电力和天然气替代煤炭工程。农村实行散煤替代。到 2017 年年底，建成区和城乡结合部要率先完成散煤治理。积极推进建筑装饰、汽修、干洗、餐饮等行业挥发性有机物治理。（牵头单位：市环保局、市节能办、市经信委、市住建局，参加单位：市发改委、市财政局、市农业局、市水利局、市质监局、市机关事务局等）

18. 重视农业污染排放治理。加强畜禽养殖粪污处理及资源化利用。2017 年年底前，各县区制定本辖区畜禽养殖禁养区、限养区和适养区划定方案并完成勘界，向社会公布，完成禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户依法关闭或搬迁工作。切实加强源头管控，严格落实环评制度。新建、改建、扩建畜禽养殖场、养殖小区，应当符合畜牧业发展规划、畜禽养殖污染防治规划，严格按照养殖规模编制环境影响报告书或网上备案环境影响登记表。畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理设施要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。大力支持畜禽规模养殖场（小区）标准化改造和建设，配套建设粪便污水贮存、处理、资源化利用设施。到 2020 年，全市规模化养殖场畜禽粪便和污水处理利用率分别达到 90% 和 60% 以上。（牵头单位：市畜牧局、市环保局、市经信委、市农业局，参加单位：市发改委、市财政局、市住建局、市质监局等）

## **五、大力发展循环经济**

19. 全面推动园区循环化改造。明确全市园区循环化改造

推进任务目标，落实责任分工，强化评估考核。综合开发区、化工产业集聚区、高新技术开发区等各类园区，要以提高资源产出率为目标，按照“布局优化、产业成链、企业集群、物质循环、创新管理、集约发展”的要求，制定各具特色的循环化改造实施方案，加快推进现有各类园区进行循环化改造，提高园区循环化改造规模和质量。到 2020 年，国家级园区全部实施循环化改造，50% 以上的省级园区实施循环化改造。（牵头单位：市节能办、市财政局，参加单位：市发改委、市商务局、市环保局等）

20. 加强城市废弃物规范有序处理。建立和完善城乡生活垃圾分类收集、密闭运输和资源化利用、无害化处理体系，推广固体有机废弃物绝氧热解技术，推动建筑废弃物、有机污泥、废旧纺织品等城乡低值废弃物的资源化利用和无害化处理。推进电力、钢铁、水泥等企业协同处理城市及产业废弃物。支持餐厨废弃物收集运输、处理等先进技术、工艺、设备的研究、推广和应用，建立完善餐厨废弃物分类投放、专业收集运输、统一处置制度。（牵头单位：市城管局、市住建局，参加单位：市民政局、市环保局、市节能办、市机关事务管理局、市财政局等）

21. 促进资源循环利用产业提质升级。依托国家和省级“城市矿产”示范基地，示范、推广一批先进适用的再生资源回收利用技术和装备，创新经营业态和回收方式。完善再生资源回收体系建设，推行“圈区化”管理和园区化经营，实现再生资源回

收利用对生产和生活领域的全覆盖。推动废钢铁、废旧轮胎、废塑料、废纸等再生资源综合利用，加强对列入国家再生资源综合利用公告企业的监督管理，促进行业健康规范发展。在电器电子产品、铅酸蓄电池、汽车生产企业，推行生产者责任延伸制度。以汽车零部件、工程机械、农业机械、矿采机械等产品再制造为重点，实施高端再制造、智能再制造工程，提升产业整体水平。推动再制造服务体系建设，鼓励设立再制造车间或专业再制造公司，开展再制造专业技术服务。选择产业基础好的地区开展再制造产业示范基地建设，推进再制造规模化、产业化发展。（牵头单位：市节能办、市商务局、市供销社，参加单位：市发改委、市经信委、市住建局、市环保局等）

22. 统筹推进大宗固体废弃物综合利用。加强对重点矿产资源共生、伴生矿和尾矿的综合开发，鼓励开展尾矿回填和尾矿库复垦。继续推动粉煤灰、冶炼废渣等固废综合利用，扩大综合利用规模，探索高值利用途径，提升综合利用水平。根据省有关要求，做好农业废弃物循环利用。以农作物秸秆、林业“三剩物”采伐、造材和加工剩余物、畜禽粪便等农林废弃物为重点，建立健全收储运体系，推行先进的循环利用模式，因地制宜发展规模化沼气工程、生物质发电、秸秆综合利用工程，实现农林废弃物综合利用的规模化、产业化、清洁化。到 2020 年，工业固废综合利用率达到 91.5% 以上，农作物秸秆综合利用率达到 90%。（牵头单位：市国土资源局、市住建局、市农业局、市环保局、市节能办，参加单位：市发改委、市林业局等）

## 六、实施节能减排工程

23. 节能重点工程。组织实施节能“八大重点工程”，分别是：重点企业节能管理工程，分行业创建能效标杆企业，科学评价企业节能水平和节能效果，提高企业节能科学管理水平，终端产品能效提升工程，加快高效电机、变压器推广应用，制定在用低效设备淘汰路线图，推动用能设备制造业转型升级。燃煤锅炉节能环保提升工程，落实好《山东省高效环保煤粉锅炉推广行动计划（2016-2018年）》，推广应用高效环保锅炉，淘汰落后燃煤锅炉，到“十三五”末，基本完成能效不达标的在用锅炉节能改造。新能源推广应用工程，突出太阳能、风能、生物质能等领域，突破中高温高效太阳能集热、光热发电、太阳能冷热联供等一批关键核心技术，加快太阳能光热工业化利用，加快智能电网建设。智慧节能应用示范工程，运用“互联网+”、云计算及大数据管理等技术，开展重点用能单位能源在线监测，加强能源梯级利用，发挥能源消费监测、节能管理、节能服务等作用。高效照明产品推广工程，加快高效半导体照明产业发展，大力培育龙头企业和知名品牌，在市政领域建设一批示范工程。节能环保产业壮大工程，围绕高效锅炉、高效电机、高效配电变压器、高效节能照明产品、资源综合利用装备产品、新能源运输工具、大气治理、水处理等重点领域，大力提升节能环保技术装备水平，推进节能改造和节能技术产业化。循环经济推广示范工程，在工业、农业、服务业等重点领域培育循环经济示范单位，在各级开发园区培育循环经济示范园区，推

广循环经济发展模式，实施资源综合利用项目。（牵头单位：市节能办，参加单位：市发改委、市经信委、市财政局、市环保局、市质监局等）

24. 主要大气污染物重点减排工程。实施燃煤电厂超低排放改造工程。加强电力、钢铁、水泥、石化、平板玻璃、有色等重点行业大气污染治理，钢铁行业所有烧结机（球团）配套建设脱硫、高效除尘设施，积极开展烧结机等烟气脱硝示范。加强水泥厂和粉磨站颗粒物排放综合治理，采取有效措施控制水泥行业颗粒物无组织排放，落实水泥行业冬季错峰生产要求。石化炼制行业催化裂化等排放大气污染物的装置要实施烟气脱硫、脱硝设施改造。积极推广玻璃行业工业窑炉采用天然气改造。加快有色金属冶炼行业生产工艺设备更新改造，配套建设污染治理设施，确保污染物排放稳定达到《山东省区域性大气污染物综合排放标准》等地方性大气污染物排放标准相应时段要求。实施“煤改气”工程，扩大城市禁煤区范围。实施石化等重点行业挥发性有机物治理工程，到 2017 年年底，石化企业基本完成挥发性有机物治理。（牵头单位：市环保局、市住建局，参加单位：市发改委、市经信委、市财政局、市国资委、市质监局等）

25. 主要水污染物重点减排工程。加强城市、县城和其他建制镇生活污染减排设施建设。按照“城边接管、就近联建、鼓励独建”的原则，合理布局建制镇污水处理设施。到 2020 年，全市新增污水处理能力 19 万吨/日，升级改造污水处理能力 24.5

万吨/日，主城区、县城污水处理率分别达到 95%、85% 以上，所有重点镇实现“一镇一厂”。加强配套管网建设和改造，逐步实现城镇生活污水处理设施全覆盖和稳定运行。实施城镇污水、工业园区废水、污泥处理设施建设与提标改造工程，推进再生水回用设施建设，提高再生水资源循环利用水平。加快规模化畜禽养殖场（小区）粪污处理及资源化利用。到 2020 年，规模养殖场（小区）配套建设废弃物处理利用设施的比例达到 90% 以上。（牵头单位：市城管局、市环保局、市住建局、市畜牧局，参加单位：市发改委、市财政局）

## 七、强化节能减排技术支撑和服务体系建设

26. 加快节能减排共性关键技术研发示范推广。针对我市能源结构、能源安全、温室气体减排等需求，研究清洁能源与新能源技术，以发展清洁低碳能源为主攻方向，加快突破煤炭清洁高效利用和新型节能、智能电网、储能系统、新能源和可再生能源等关键核心技术，提高能源使用效率。聚焦环境污染源头控制、清洁生产和生态修复等技术体系，研究绿色发展关键技术，重点在节能降耗、大气污染防治、资源高效循环利用、生态环保等领域，加强共性关键技术攻关，培育一批具有自主知识产权的技术装备，为加快建设资源节约型、环境友好型社会提供科技支撑。（牵头单位：市科技局、市节能办，参加单位：市发改委、市经信委、市环保局、市住建局、市交通运输局等）

27. 推进节能减排技术系统集成应用。推进区域、城镇、园区、用能单位等系统用能和节能，选择具有示范作用、辐射

效应的园区和城市，统筹整合钢铁、水泥、电力等高耗能企业的余热余能资源和区域用能需求，实现能源梯级利用。大力发展“互联网+”智慧能源，支持基于互联网的能源创新，推动建立城市智慧能源系统，鼓励发展智能家居、智能楼宇、智能小区和智能工厂，推动智能电网、储能设施、分布式能源、智能用电终端协同发展。综合采取节能减排系统集成技术，推动锅炉系统、供热/制冷系统、电机系统、照明系统等优化升级。（牵头单位：市科技局、市节能办，参加单位：市发改委、市财政局、市住建局、市质监局等）

28. 完善节能减排创新平台和服务体系。围绕我市节能减排领域共性关键技术需求，建立完善一批相关领域的创新创业综合服务平台，培育一批具有核心竞争力的科技企业和服务基地，建立一批工程技术研究中心、重点实验室等科技创新平台。支持企业引进国外节能环保新技术、新装备，推动国内先进技术和装备“走出去”。深化资源环境服务试点，创新区域能源环境治理一体化、“互联网+”节能环保、节能环保物联网等污染治理与管理模式，鼓励各类投资进入节能环保市场。组织开展散煤治理、燃煤电厂与燃煤锅炉超低排放改造、黑臭水体整治、挥发性有机物（VOCs）治理、农村生活污水收集处理、畜禽养殖污染处理等领域先进适用技术的经验交流和试点示范，通过举办博览会、洽谈会等多种方式，促进供需对接交流。大力发展节能环保产业，推进形成合同能源管理、合同节水管理、第三方监测及环境保护政府和社会资本合作等服务市场。（牵头单

位：市科技局、市节能办、市环保局、市畜牧局，参加单位：市发改委、市经信委、市住建局、市交通运输局、市质监局等）

## 八、完善节能减排支持政策

29. 完善价格收费政策。加快资源环境价格改革，健全价格形成机制，严格执行高耗能行业差别电价、惩罚性电价、阶梯电价政策。及时落实国家脱硫、脱硝、除尘和超低排放环保电价政策，加强运行监管，严肃查处不执行环保电价政策的行为。深化供热计量收费改革，科学合理制定基本热价和计量热价。在考虑终端用户承受能力和当地居民用热需求前提下，热价要充分考虑企业环保成本，鼓励制定环保热价政策措施，并出台配套监管办法。严格落实超定额超计划用水累进加价制度。根据国家部署，进一步完善天然气价格政策。按照国家有关要求，完善居民阶梯电价（煤改电除外）制度，全面推行居民阶梯气价（煤改气除外）、水价制度。继续实行差别化排污收费政策。严格执行省规定挥发性有机物排放行业排污费征收范围。落实国家环境保护费改税相关政策。加大垃圾处理费收缴力度，提高收缴率。（牵头单位：市物价局、市环保局、市节能办、市财政局，参加单位：市发改委、市住建局、市水利局等）

30. 完善财政税收激励政策。加大对节能减排工作的资金支持力度，统筹安排相关专项资金，支持节能减排重点工程、能力建设和公益宣传。创新财政资金支持节能减排重点工程、项目的方式，发挥财政资金的杠杆作用。推广节能环保服务政府采购，推行政府绿色采购，完善节能环保产品政府强制采购

和优先采购制度。清理取消不合理化石能源补贴。落实支持节能减排的企业所得税、增值税等优惠政策。继续落实资源综合利用、购置环保设备等节能减排税收优惠政策。从事国家鼓励类项目的企业进口自用节能减排技术装备且符合政策规定的，免征进口关税。（牵头单位：市财政局、市地税局、市国税局，参加单位：市发改委、市住建局、市国资委、市环保局、市节能办、市机关事务管理局等）

31. 健全绿色金融体系。加强绿色金融体系建设，推进绿色金融业务创新。鼓励银行业金融机构对节能减排重点工程给予多元化融资支持。对银行机构探索开展绿色评级，鼓励金融机构进一步完善绿色信贷机制，支持以用能权、碳排放权、排污权和节能项目收益权等为抵（质）押的绿色信贷。推进绿色债券市场发展，积极推动金融机构发行绿色金融债券，鼓励企业发行绿色债券。支持设立市场化运作的各类绿色发展基金，加大市级节能投资基金监管力度，充分发挥基金对节能领域的支持作用。（牵头单位：人民银行临沂市中心支行、市财政局、市环保局、市金融办、市节能办、市银监分局）

## **九、建立和完善节能减排市场化机制**

32. 建立市场化交易机制。健全用能权、排污权、碳排放权交易机制，创新有偿使用、预算管理、投融资等机制，培育和发展交易市场。根据国家、省统一安排，推进碳排放权交易相关工作。建立用能权有偿使用和交易制度，开展用能权制度研究和交易试点。推进排污权制度改革。建立健全排污权初始

分配制度和交易市场。开展燃煤电厂排污权收储和有偿使用试点，探索建立排污权有偿使用和交易制度，鼓励新建项目在不增加本地区污染物排放总量的前提下，通过交易方式取得污染物排放指标。（牵头单位：市发改委、市环保局、市财政局、市节能办）

33. 推行合同能源管理模式。实施合同能源管理推广工程，鼓励节能服务公司创新服务模式，为用户提供节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”合同能源管理综合服务。国家已取消节能服务公司审核备案制度，任何地方和单位不得以是否具备节能服务公司审核备案资格限制企业开展业务。建立节能服务公司、用能单位、第三方机构失信黑名单制度，将失信行为纳入临沂市公共信用信息平台和山东省域征信服务平台。落实节能服务公司税收优惠政策，鼓励各级政府加大对合同能源管理的支持力度。政府机构按照合同能源管理合同支付给节能服务公司的支出，视同能源费用支出。培育以合同能源管理资产交易为特色的资产交易平台。鼓励社会资本建立节能服务产业投资基金。支持节能服务公司发行绿色债券。创新投贷结合，促进合同能源管理业务发展。（牵头单位：市节能办、市地税局，参加单位：市财政局、市住建局、人民银行临沂市中心支行、市机关事务管理局等）

34. 健全绿色标识认证体系。严格执行省绿色商场、绿色宾馆、绿色饭店、绿色景区等绿色服务评价办法，积极开展第三方认证评价。根据省统一部署，逐步将目前分头设立的环保、

节能、节水、循环、低碳、再生、有机等产品统一整合为绿色产品，建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系。全面落实能效标识管理工作要求，指导企业落实主体责任，落实能效标识备案、应用等制度，加强对能效标识产品是否备案、标识是否相符和是否存在伪造等情况的监督检查。鼓励并支持企业开展节能、低碳、环保等产品认证和能源管理体系认证，力争到“十三五”末，新增节能产品认证、能源管理体系认证企业 10 家；采用“双随机”的方法，加强对机动车环检线的监督执法，对发现的问题依法依规予以查处。（牵头单位：市质监局、市节能办、市环保局，参加单位：市财政局、市住建局、市水利局、市商务局等）

35. 推进环境污染第三方治理。坚持污染者付费、损害者担责的原则，不断完善环境治理社会化、专业化服务管理制度。建立健全第三方运营管理和激励机制，鼓励工业污染源治理第三方运营。在火电、钢铁、建材、造纸、印染等污染物排放量大、治理技术成熟的重点行业以及开发区（工业园区）大力推进环境污染第三方治理。推进委托治理服务、托管运营服务等方式，支持排污企业或工业园区付费购买专业环境服务公司的治污减排服务，提高污染治理的产业化、专业化、市场化程度。（牵头单位：市环保局、市发改委，参加单位：市财政局、市住建局等）

36. 加强电力需求侧管理。推广山东省电力需求侧管理平台功能。鼓励售电企业根据用户特点提供电能综合管理服务。

开展工业领域电力需求侧管理专项行动，鼓励企业参加电力需求侧管理评价，做好示范企业园区和技术产品的推广工作。推动电力需求侧管理示范项目建设工作，拓展应用范围，严格管理程序，充分发挥项目示范带动作用。深化电力体制改革，扩大峰谷电价、分时电价实施范围。加强储能和智能电网建设，增强电网调峰和需求侧响应能力。（牵头单位：市经信委，参加单位：市发改委、市财政局、市物价局、市节能办、临沂供电公司等）

## 十、落实节能减排目标责任

37. 健全节能减排计量、统计、监测和预警体系。进一步健全能源计量体系，开展计量检测、能效计量比对等节能服务活动，加强能源计量技术服务和能源计量审查。健全能源消费统计指标体系，完善企业联网直报系统，加大统计数据审核与执法力度，强化统计数据质量管理，确保统计数据基本衔接，提高能源统计的准确性和及时性，为节能减排决策、考核提供依据。完善环境统计体系，补充调整工业、城镇生活、农业等重要污染源调查范围。强化节能目标完成情况晴雨表制度，定期印发高耗能行业电力消费情况通报，公布各县区、开发区、重点行业、重点单位节能减排目标完成情况，发布预警信息，及时提醒高预警等级县区、开发区和单位的相关负责人，强化督促指导。完善生态环境质量监测评价，鼓励引入第三方评估；加强重点节能减排工程调度管理，对达不到进度要求、重点工程建设滞后或运行不稳定、政策措施落实不到位的县区、开发

区及时预警。建立健全能耗在线监测系统和污染源自动在线监测系统，对重点用能单位能源消耗实现实时监测，强化企业污染物排放自行监测和环境信息公开，到 2020 年，污染源自动监控数据有效传输率、企业自行监测结果公布率保持在 90% 以上，污染源监督性监测结果公布率保持在 95% 以上。（牵头单位：市节能办、市环保局、市统计局，参加单位：市发改委、市住建局、市交通运输局、市国资委、市质监局、市机关事务管理局等）

38. 合理分解节能减排指标。实施能源消耗总量和强度双控行动，改革完善主要污染物总量减排制度。强化约束性指标管理，健全目标责任分解机制，综合考虑能源环境状况、经济结构、节能减排潜力等因素，将全市节能减排目标分解到各县区、主要行业和重点用能单位、重点排污单位。各县区要根据市政府下达的任务明确年度工作目标并层层分解落实，明确下一级政府、有关部门、重点用能单位、重点排污单位责任，确保按时完成节能减排目标任务。（牵头单位：市节能办、市环保局，参加单位：市发改委、市住建局、市交通运输局、市统计局、市机关事务管理局等）

39. 加强目标责任评价考核。强化节能减排约束性指标考核，并将节能减排任务目标纳入对各县区、开发区经济社会发展综合考核。市政府每年组织开展县区政府、开发区管委会节能减排目标责任评价考核，将考核结果作为领导班子和领导干部考核的重要内容。对未完成能耗强度降低目标和减排目标的

县区政府、开发区管委会实行问责，对未完成市政府下达能耗总量和污染物排放总量控制目标任务的予以通报批评和约谈，实行高耗能和高污染排放项目缓批限批。对重点单位节能减排考核结果进行公告并纳入公共信用信息平台，对未完成目标任务的暂停审批或核准新建扩建高耗能项目。对节能减排贡献突出的县区、单位和个人以适当方式给予奖励。（牵头单位：市节能办、市环保局、市委组织部，参加单位：市发改委、市财政局、市住建局、市交通运输局、市国资委、市质监局、市统计局、市机关事务管理局）

### **十一、强化节能减排监督检查**

40. 严格节能减排监督检查。组织开展节能减排专项检查，督促各项措施落实。强化节能环保执法监察，做到日常监察与专项监察相结合，开展部门联合执法。加强节能审查，强化事中事后监管，加大对重点高耗能行业、重点用能单位、重点用能设备和重点污染源的执法检查力度，严厉查处各类违法违规用能和环境违法违规行为，依法公布违法单位名单，发布重点企业污染物排放信息，对严重违法违规行为进行公开通报或挂牌督办，确保节能环保法律、法规、规章和强制性标准有效落实。以新环保法实施后未批先建违规建设项目、超排偷排污染物、非法处置危险废物等违法行为的查处为重点，加大信息公开和典型案例曝光力度。全面落实污染源随机抽查制度，及时查处各类环境信访舆情案件。强化执法问责，对行政不作为、执法不严等行为，严肃追究有关主管部门和执法机构负责人的

责任。(牵头单位：市节能办、市环保局，参加单位：市发改委、市经信委、市住建局、市质监局等)

41. 提高节能减排管理服务水平。建立健全节能管理、监察、服务“三位一体”的节能管理体系。建立节能服务和监管平台，加强政府管理和服务能力建设。继续推进能源统计能力建设，加强工作力量。加强节能监察能力建设，深入推进节能执法重心下移，进一步完善市、县二级节能监察体系。创新节能监察模式，建立节能监察长效机制。加快推行节能综合执法，整合优化执法资源，提高节能执法效能。全面推行环境监管网格化，各县区、开发区要将监管责任落实到单位、到岗位。扎实推进环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。着力完善区域共治的联动执法机制。加强农村环境保护机构建设，落实乡镇（街道）环境保护职责。建立能源消耗数据核查机制，建立健全统一的用能量和节能量审核方法、标准、操作规范和流程，加强核查机构管理，依法严厉打击核查工作中的弄虚作假行为。推动大数据在节能减排领域的应用。创新节能管理和服务模式，开展能效服务网络体系建设试点，促进用能单位经验分享。制定节能减排培训计划，加强对各级领导干部和政府节能管理部门、节能监察机构、用能单位等相关人员的培训。(牵头单位：市节能办、市环保局、市财政局，参加单位：市编办、市人社局、市住建局、市质监局、市统计局、市机关事务管理局等)

## **十二、动员全社会参与节能减排**

42. 推行绿色消费。倡导绿色生活，推动全民在衣、食、

住、行等方面更加勤俭节约、绿色低碳、文明健康，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。积极落实国家节能环保产品政府采购政策，倡导非政府机构、企业实行绿色采购。强化绿色消费意识，在各个领域加快向绿色转变，以绿色消费倒逼绿色生产。倡导绿色饮食，限制一次性餐具生产和使用，限制过度包装。发展绿色休闲，推广低碳、绿色的旅游风尚。倡导绿色居住，大力推广节水器具、节电灯具、节能家电、绿色家具、环保建材等。鼓励绿色出行，加快城市绿色公共交通体系和交通工具公共租赁体系建设。积极推广新能源汽车，大力发展电动和天然气环卫车辆、公交车辆。（牵头单位：市节能办、市环保局，参加单位：市发改委、市经信委、市财政局、市住建局、市交通运输局、市商务局、市机关事务管理局、市总工会、团市委、市妇联等）

43. 倡导全民参与。推动节能减排教育进校园、进家庭，广泛组织中小学生学习，形成全社会参与节能减排的良好氛围。加大对节能减排理念及有关知识的宣传，以世界地球日、世界环境日、世界森林日、世界水日、世界海洋日和全国节能宣传周、全国城市节水宣传周、低碳日等主题活动为依托，充分利用微博、微信等新媒体，开展经常性宣传教育活动。积极推进生态文明建设示范区、美丽乡村、绿色社区、绿色学校、生态工业园区等工程。倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提高全社会节能减排意识。为新能源应用搭建合作交流平台，定期组织交流活动。（牵头单位：市委宣

传部、市节能办、市环保局，参加单位：市发改委、市教育局、市财政局、市住建局、市国资委、市质监局、市文广新局、市机关事务管理局、市总工会等）

44. 强化社会监督。鼓励公众对政府节能环保工作、企业用能排污行为进行监督。在建设项目立项、实施、后评价等环节，建立沟通协商平台，听取公众意见和建议，保障公众环境知情权、参与权、监督权和表达权。各县区政府、开发区管委会要建立统一的信息公开平台，健全反馈机制，在政府网站设立“节能环保违法曝光台”。（牵头单位：市委宣传部、市节能办、市环保局，参加单位：市总工会、团市委、市妇联等）

- 附件：1. “十三五”各县区能耗强度目标  
2. “十三五”各县区能耗增量控制目标  
3. “十三五”主要行业和部门节能指标  
4. “十三五”各县区化学需氧量排放总量控制计划  
5. “十三五”各县区氨氮排放总量控制计划  
6. “十三五”各县区二氧化硫排放总量控制计划  
7. “十三五”各县区氮氧化物排放总量控制计划  
8. “十三五”各县区挥发性有机物排放总量控制计划

附件 1

## “十三五”各县区能耗强度目标

县区、开发区	“十三五”能耗强度降低目标 (%)
兰山区	14.0
罗庄区	21.0
河东区	14.0
郯城县	19.0
兰陵县	12.0
沂水县	14.0
沂南县	17.0
平邑县	12.0
费 县	19.0
蒙阴县	12.0
莒南县	19.0
临沭县	17.0
高新区	17.0
经开区	12.0
临港区	19.0

附件 2

## “十三五”各县区能耗增量控制目标

县区	目标	能耗增量（万吨标煤）
兰山区		29.72
罗庄区		67.83
河东区		8.34
郯城县		18.50
兰陵县		12.20
沂水县		18.06
沂南县		14.91
平邑县		11.04
费 县		20.25
蒙阴县		5.87
莒南县		17.55
临沭县		14.65
高新区		4.94
经开区		6.14
临港区		6.00
合计		256

## 附件 3

## “十三五”主要行业和部门节能指标

指标	单位	2015 年 实际值	2020 年	
			目标值	变化幅度/变化率
工业:				
单位工业增加值(规模以上)能耗		—	—	〔—20%〕
煤电供电耗煤	克标准煤/千瓦时	329	310	—19
吨钢综合能耗	千克标准煤	538	535	—3
水泥熟料综合能耗	千克标准煤/吨	106	105	—1
电解铝液交流电耗	千瓦时/吨	13513	13200	—313
炼油综合能耗	千克标准油/吨	67	63	—4
乙烯综合能耗	千克标准煤/吨	825	790	—35
合成氨综合能耗	千克标准煤/吨	1265	1260	—5
纸及纸板综合能耗	千克标准煤/吨	530	480	—50
建筑:				
城镇既有居住建筑节能改造累计面积	亿平方米	0.0675	0.0023	—0.0652
公共建筑节能改造累计面积	亿平方米	0.006	0.005	—0.001
城镇绿色建筑占新建建筑的比重	%	20	90	+70
交通运输:				
铁路单位运输工作量综合能耗	吨标准煤/百万换算吨公里	3.05	2.9	〔—5%〕

指标	单位	2015 年 实际值	2020 年	
			目标值	变化幅度/变化率
营运客车单位运输 周转量能耗下降率		—	—	〔—2.1%〕
营运货车单位运输 周转量能耗下降率		—	—	6.8
城市客运单位运输 周转量能耗下降率		—	—	2
公共机构:				
公共机构单位建筑 面积能耗	千克标准煤/平方 米	13.68	12.31	—10%
公共机构人均能耗	千克标准煤/人	248.58	221.24	—11%
终端用能设备:				
二级以上能效房间 空调器市场占有率	%	45	55	+10
二级以上能效电冰 箱市场占有率	%	98.5	99.5	+1
二级以上能效家用 燃气热水器市场占 有率	%	95	98.5	+3.5
节水指标:				
用水总量	亿 m <sup>3</sup>	17.1866	27.32	—
万元工业增减值用 水量	m <sup>3</sup> /万元	14.64	12.88	—12%
万元 GDP 用水量	m <sup>3</sup> /万元	45.67	37.45	—18%
农田灌溉水有效利 用系数	—	0.6292	0.6404	—

附件 4

## “十三五”各县区化学需氧量排放总量 控制计划

县区、开发区	2015 年排放量 (吨)	2020 年减排比例 (%)	2020 年重点工程 减排量 (吨)
兰山区	8331	10.0	675
罗庄区	4909	10.0	398
河东区	7777	12.0	756
郯城县	14707	11.0	1310
兰陵县	15759	15.0	1915
沂水县	13866	12.0	1348
沂南县	15259	13.0	1607
平邑县	17557	15.0	2133
费 县	12648	12.0	1229
蒙阴县	3556	10.0	288
莒南县	14269	13.0	1503
临沭县	10136	10.0	821
高新区	1203	5.0	49
经开区	1429	5.0	58
临港區	4275	10.0	346

## 附件 5

## “十三五”各县区氨氮排放总量 控制计划

县区、开发区	2015 年排放量 (吨)	2020 年减排比例 (%)	2020 年重点工程 减排量 (吨)
兰山区	1229	11.0	124
罗庄区	312	8.0	22
河东区	837	14.0	110
郯城县	1400	13.0	170
兰陵县	1428	15.0	204
沂水县	1354	13.0	164
沂南县	1453	14.0	192
平邑县	1214	14.0	160
费 县	1027	13.0	124
蒙阴县	548	12.0	60
莒南县	1329	15.0	190
临沭县	852	10.0	80
高新区	192	10.0	20
经开区	133	5.0	10
临港区	395	11.0	40

## 附件 6

## “十三五”各县区二氧化硫排放总量 控制计划

县区、开发区	2015 年排放量 (吨)	2020 年减排比例 (%)	2020 年重点工程 减排量 (吨)
兰山区	7731	15.00	800
罗庄区	37671	60.00	20000
河东区	1842	5.00	0
郯城县	8773	25.00	1600
兰陵县	2681	15.00	200
沂水县	6517	15.00	900
沂南县	3359	10.00	100
平邑县	4677	20.00	300
费 县	7321	30.00	3000
蒙阴县	2825	10.00	100
莒南县	6438	20.00	800
临沭县	6193	15.00	500
高新区	2201	10.00	0
经开区	1580	5.00	0
临港区	2016	—	—

备注：临港管委会 2020 年二氧化硫控制目标为 2500 吨。

附件 7

## “十三五”各县区氮氧化物排放总量控制计划

县区、开发区	2015 年排放量 (吨)	2020 年减排比例 (%)	2020 年重点工程 减排量 (吨)
兰山区	3470	25.0	870
罗庄区	17611	50.0	8800
河东区	432	5.0	0
郯城县	4571	35.0	1600
兰陵县	2643	20.0	530
沂水县	5071	25.0	1300
沂南县	2653	20.0	550
平邑县	3522	25.0	880
费 县	6475	35.0	2600
蒙阴县	1594	15.0	240
莒南县	3237	25.0	810
临沭县	2770	25.0	700
高新区	944	5.0	0
经开区	601	5.0	0
临港区	1120	—	—

备注：临港管委会 2020 年氮氧化物控制目标为 3000 吨。各县区氮氧化物排放量不含机动车氮氧化物排放量。

## 附件 8

# “十三五”各县区挥发性有机物排放总量 控制计划

县区、开发区	2015 年排放量 (吨)	2020 年减排比例 (%)	2020 年重点工程 减排量 (吨)
兰山区	23700	10.0	2370
罗庄区	17905	10.0	1791
河东区	5400	10.0	540
郯城县	6300	10.0	630
兰陵县	8050	10.0	805
沂水县	11300	10.0	1130
沂南县	7400	10.0	740
平邑县	5000	10.0	500
费 县	7300	10.0	730
蒙阴县	4500	10.0	450
莒南县	6800	10.0	680
临沭县	7900	10.0	790
高新区	3100	10.0	310
经开区	4800	10.0	480
临港區	4600	10.0	460

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，临沂军分区。各人民团体。

---

临沂市人民政府办公室

2017年10月17日印发

---